

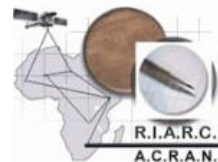
REPUBLIQUE DU BENIN

-----

RESEAU DES INSTANCES AFRICAINES DE  
REGULATION DE LA COMMUNICATION

-----

*Secrétariat Exécutif*



**RAPPORT GENERAL DE LA REUNION DU COMITE  
D'ORIENTATION DU RIARC**

Arusha les 5, 6 et 7 septembre 2011



ACRAN BOARD MEETING 05TH -- 7TH SEPTEMBER 2011  
AT NAURA SPRING HOTEL, ARUSHA, TANZANIA

## **OBJET :**

En application des décisions de la réunion du comité d'orientation du RIARC qui s'est tenue à Rabat du 20 au 21 octobre 2010, la Tanzania Communications Regulatory Authority (TCRA) abrite les travaux de la deuxième réunion dudit comité. L'objet de cette réunion est de faire le point de la mise en œuvre du plan d'action du RIARC pour le biennium 2010-2011 et de tracer les grands axes de la sixième Conférence des Instances de régulation de la Communication d'Afrique (CIRCAF).

## **LES PARTICIPANTS**

Ont pris part à cette réunion présidée par Monsieur Ahmed Ghazali, Président de la Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle du Maroc et Président en exercice du RIARC :

Messieurs

- JUDGE BUXTON CHIPETA, Président de la TCRA, Vice Président du RIARC
- Théophile NATA, Président de la HAAC du Bénin, en charge du Secrétariat Exécutif du RIARC
- Prof. John S. NKOMA, Directeur General de la TCRA
- Moïse BOSSOU, Conseiller à la HAAC
- Joseph OGOUNCHI, Conseiller à la HAAC
- Habbi GUNZE, Director Broadcasting Affairs
- Jean de Dieu VOKOUMA, Conseiller au Conseil Supérieur de la communication du Burkina Faso,
- Mohamed ABDERAHIM, Membre du Conseil Supérieur de la Communication à la HACA
- Jean Paul KONSEIBO, Secrétaire Général du Conseil Supérieur de la communication du Burkina Faso,

- Marius Janvier DOSSOU-YOVO, Coordonnateur du RIARC
- Madame Zakia HADDOUCH , Project Manager à la HACA

Messieurs

- Elie AGASSOUSSI, Chef du Protocole du Président de la HAAC
- Innocent Mungy, Manager Corporate Communications
- Julius Felix, Frequency Management Engineer

Le présent rapport retrace le déroulement de la réunion.

### **Journée du Lundi 05 septembre**

Conformément à l'ordre du jour, deux activités majeures ont marqué cette journée. Il s'agit de la cérémonie d'ouverture et du déroulement des travaux.

#### **I- LA CEREMONIE D'OUVERTURE**

La cérémonie d'ouverture est marquée par trois interventions.

Il est d'abord revenu au Professeur John S. NKOMA de souhaiter la bienvenue aux différentes délégations et de présenter le contexte de la réunion.

Monsieur CHIPETA à son tour s'est dit honoré de la présence en Tanzanie des membres du comité d'orientation du réseau et a souhaité à tous la bienvenue.

Quant au Président GHAZALI, il a exprimé sa reconnaissance à la TCRA pour la qualité de l'accueil et a réitéré ses excuses pour le rendez-vous manqué de juin dernier à cause de certaines circonstances indépendantes de sa volonté. Il a une fois encore dit toute sa disponibilité à contribuer à rendre le RIARC plus fort.

#### **II- LE DEROULEMENT DES TRAVAUX**

Les travaux ont démarré sur l'ordre du jour adopté sans amendement. Les différents points à examiner se déclinent ainsi qu'il suit :

- Revue du plan d'action du RIARC 2010-2011
- Présentation de l'ordre du jour de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF
- Discussion de l'ordre du jour de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF
- Présentation du plan d'action du RIARC 2012-2013
- Rédaction du rapport de la réunion
- Présentation du rapport
- Adoption du rapport

### **1- Revue du plan d'action du RIARC 2010-2011**

Le document qui consigne les activités réalisées au cours du biennium 2010-2011 a été présenté par le Président Ahmed Ghazali. (Cf annexe). Il est à noter que ces activités reposent sur la feuille de route adoptée à Marrakech à l'occasion de la 5<sup>ème</sup> CIRCAF.

On peut les regrouper autour de 3 axes majeurs que voici:

- Echanges et formation professionnelle
- Transfert de compétence et d'expertise
- Vie institutionnelle du réseau

#### **1.1 Echanges et formation professionnelle**

Plusieurs actions ont été menées par la présidence en exercice notamment l'organisation à Arusha de la formation des points focaux du RIARC du 20 au 24 juin 2011 et d'un séminaire sur la transition numérique. A cet effet, le Président Ghazali a tenu à remercier et à féliciter le Président de la TCRA pour l'organisation de ces activités qui seront, à n'en point douter, profitables aux membres du réseau et contribueront par conséquent à réduire la fracture numérique entre le Nord et le Sud particulièrement en ce qui concerne le séminaire sur le numérique.

#### **1.2 Transfert de compétences et d'expertise**

Cette activité s'est traduite essentiellement par une coopération bilatérale de la HACA auprès des instances de régulation sœurs. Ainsi,

- une mission de la HACA a séjourné à Niamey du 6 au 9 octobre 2010, pour le transfert d'expertise et la formation en monitoring au profit de l'Observatoire National de la Communication (ONC) du Niger
- une mission d'assistance technique et de formation de la HACA s'est déroulée auprès du Haut Conseil de la Communication (HCC) du Tchad pour procéder au Recensement des besoins en termes de monitoring. Elle a aussi animé un atelier sur le pluralisme en octobre 2010 et a mis en place un système de monitoring en mai 2011
- une mission de la HACA s'est rendue auprès de la Haute Autorité des Médias (HAM) de la République Démocratique du Congo pour animer un séminaire sur la Télévision Numérique Terrestre (TNT). Elle a procédé également à la refonte de leurs cahiers de charge du 13 au 19 décembre 2010. Un expert a été désigné à cet effet.
- Dans le registre des échanges bilatéraux, une visite de benchmarking axée sur le monitoring a été effectuée à la HACA par une délégation de la TCRA du 28 février au 04 mars 2011.
- Une étude d'identification des besoins en matière de monitoring a été réalisée au profit du CNRA du Sénégal en mai 2011.
- La HACA du Maroc a répondu favorablement à une demande de mise à disposition d'expert, émanant de la Haute Autorité de la Presse et de l'Audiovisuel (HAPA), de Mauritanie, en missionnant l'un de ses cadres disposant des compétences appropriées. Cette mission, d'une durée d'environ un mois (17 avril 2011 et a pris fin le lundi 16 mai 2011), a

permis de contribuer au succès du processus de conception des cahiers de charges des opérateurs audiovisuels et des procédures standards pour leur conventionnement, conformément aux dispositions de la loi du 26 Juillet 2010 consacrant la libéralisation du champ audiovisuel mauritanien.

### **1.3 vie institutionnelle du Réseau**

En exécution des recommandations de la première réunion du comité d'orientation, la Coordination du RIARC a transmis à la Présidence en exercice, plusieurs documents dont:

- un récapitulatif des prévisions de dépenses pour l'exercice 2011
- un projet de budget pour l'organisation d'un séminaire sur la TNT
- un projet de budget pour l'organisation du séminaire sur la presse écrite
- un projet de budget pour la formation des points focaux

Il s'agit d'une avancée notable a indiqué le Président Ghazali. Cependant, il existe une grande disparité entre les prévisions de ressources et leur mobilisation. C'est pourquoi, les ressources propres aux instances dirigeantes sont mises à contribution pour couvrir les charges qui ne manquent pas outre mesure.

La HACA a travaillé à mobiliser les ressources au niveau de l'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF) pour financer les activités du RIARC. Mais compte tenu des nouvelles orientations de cette organisation, des réflexions devraient être menées pour trouver d'autres sources de financement.

A cet effet, il est prévu de dresser une liste des donateurs potentiels du RIARC. La HACA qui est chargée de finaliser cette activité attend toujours les propositions des instances membres du RIARC pour enrichir la liste dont elle dispose.

En ce qui concerne les cotisations, des lettres de relance faisant état de la situation de chaque instance vis-à-vis du RIARC ont été adressées aux Présidents d'instance en vue de les mobiliser autour des actions retenues.

Les textes fondamentaux du RIARC sont en voie de relecture afin d'y intégrer les recommandations de l'audit organisationnel. Un document sur ces amendements en version française est disponible ; la version anglaise est en cours de réalisation. En outre, il convient de souligner que le Secrétariat Exécutif a mis à la disposition de la Présidence en exercice les versions anglaise et portugaise des textes fondamentaux. Il reste à produire la version arabe.

#### **1.4 Communication institutionnelle**

Accédant à une requête du secrétariat Exécutif, la HACA a accepté de prendre en charge la refonte du site internet du RIARC. Les termes de références élaborés par le Secrétariat exécutif et transmis à la HACA ont permis de produire « une fiche de projet » sur l'état des lieux et l'avancement des travaux de conception du nouveau site, appuyé par un chronogramme d'exécution.

En outre, le plan d'action amendé (en version française et anglaise) est disponible et remis aux participants à la réunion du comité d'orientation d'Arusha.

S'agissant de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF, le plan d'action a prévu d'organiser une réunion préparatoire pour élaborer un projet d'ordre du jour.

A la suite de cette présentation, les participants ont tous salué les efforts accomplis par la HACA qui a présenté un bilan honorable au regard des moyens dont elle a disposé. Des observations sur l'exécution du plan d'action pour le biennium sus indiqué ont porté sur :

- La nécessité d'intégrer dans le document final la mission bilatérale de la HAAC du Bénin auprès de la HACA en octobre 2010

- La nécessité d'organiser une session de formation à l'intention des points focaux (francophones comme anglophones) non pris en compte par les formations de Cotonou et d'Arusha. Cette session pourrait se tenir juste avant la 6<sup>ème</sup> CIRCAF à Arusha.
- L'intégration des recommandations de l'atelier des points focaux du RIARC tenue à Arusha qui a désigné la Tanzanie chargée d'assurer la coordination des points focaux anglophones. Elle sera assistée dans cette tâche par le Ghana
- L'usage qui sera fait des cotisations des membres du RIARC. A ce sujet, le Président NATA a fait part des besoins du Secrétariat exécutif du RIARC en ce qui concerne l'acquisition d'un nouveau véhicule.
- Le retrait de l'ICASA du RIARC
- La visite du Président en exercice au Bénin
- L'amélioration de la communication institutionnelle. A ce sujet, le Président de la HAAC en charge du Secrétariat Exécutif a mis évidence certains dysfonctionnements. En effet, le Secrétariat Exécutif n'a pas été informé de l'organisation du séminaire sur le numérique qui s'est tenu à Arusha; s'il avait été informé, il aurait pu relever que ce séminaire devrait réunir toutes les instances membres du réseau (francophones, anglophones et lusophones) tel que recommandé par les Présidents à la 5<sup>ème</sup> CIRCAF et rappelé par le comité d'orientation. Les mêmes remarques concernent la formation des points focaux qui n'a rassemblé que les anglophones et les lettres d'invitation à la 6<sup>ème</sup> CIRCAF auxquelles la Présidence en exercice et le Secrétariat Exécutif devraient être associés.



- La nécessité pour les organes dirigeants du RIARC d'entreprendre des visites systématiques auprès des autres membres du réseau
- La nécessité d'intéresser les pays non membres au réseau.

Répondant à ces préoccupations, le Président Ghazali a remercié les participants pour leur contribution à l'amélioration du document proposé. Aussi, a-t-il donné son accord pour consigner dans le plan d'action les échanges bilatéraux qui n'ont pas été exposés de manière explicite (par exemple la visite de travail de la HAAC du Bénin auprès de la HACA du Maroc et les relations entre la HACA et la Haute Autorité de la Presse et de l'Audiovisuel de la Mauritanie, etc.). Cette tâche incombe à Marius J. DOSSOU-YOVO et Zakia HADDOUCH.

Il a proposé que des réflexions soient menées entre le secrétariat Exécutif et le prochain Président en exercice afin de retenir un degré d'utilisation des cotisations des instances membres. Le Président Ghazali a donné son accord de principe pour l'acquisition d'un véhicule au profit du Secrétariat Exécutif du RIARC.

Le Président de la TCRA est mandaté par le comité d'orientation et le Président en exercice pour effectuer une mission auprès de l'ICASA de l'Afrique du Sud pour s'enquérir des motivations réelles de cette instance qui a décidé de suspendre sa participation au RIARC.

A cette occasion, le président GHAZALI a souhaité qu'il soit rappelé à l'ICASA que le Président en exercice et tous les membres du RIARC sont préoccupés par sa décision de se retirer du réseau à cause de sa qualité de membre fondateur et de son importance pour l'ancrage de notre organisation dans cette partie de l'Afrique et que les membres du réseau sont disposés à œuvrer pour lever tous les obstacles qui justifient ce retrait.

Pour terminer sur ce point, le Président Ghazali s'est engagé à effectuer une visite de travail au siège du RIARC à Cotonou. A cet effet, il a souhaité que la TCRA

soit également présente pour que se tienne la troisième réunion du comité d'orientation.

Ce sera également l'occasion de tester le site du RIARC en construction et de faire les derniers réglages en ce qui concerne l'organisation de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF.

Par ailleurs, le Président NATA a souhaité que les activités prévues pour être réalisées au cours du biennium 2010-2011 et qui ne l'ont pas été, soient reversées dans le plan d'action 2012-2013 afin d'établir une continuité dans les actions.

Dans ce même objectif, le Bénin s'est engagé à organiser en 2012, l'atelier sur la régulation de la presse écrite.

## **2- Présentation de l'ordre du jour de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF**

L'ordre du jour de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF présenté par le Président CHIPETA a été amendé.

Ainsi, les participants ont retenu que pour le colloque thématique, la HACA fasse une présentation générale sur « **Les défis règlementaires de la convergence des technologies et l'impact des nouveaux services de médias** »

La thématique relative au **bascullement de l'analogique vers le numérique** sera présentée par la Tanzanie, le Burkina Faso et le Mozambique ou l'Angola.

Les autres instances participantes auront l'occasion au cours des débats, de donner des aperçus sur l'expérience de leur pays respectif.

S'agissant du huis clos des Présidents, les participants ont relevé des omissions au niveau du point 5 et ont convenu de les ajouter. Il s'agit de :

- La présentation du rapport du Secrétariat Exécutif du RIARC
- L'élection du Vice Président du RIARC
- La situation des membres du RIARC et les nouvelles adhésions

La version définitive de l'ordre du jour de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF est annexée au présent rapport.

## **Journée du mardi 06 septembre**

### **3- Plan d'action du RIARC 2012-2013**

La deuxième journée a été consacrée à la présentation du projet de plan d'action pour le biennium 2012-2013.

Le document présenté par le Directeur Général Habbi GUNZE comporte trois projets déclinés en actions et qui portent pour l'essentiel sur:

- La gouvernance du RIARC ;
- L'amélioration de la communication institutionnelle ;
- Le développement des relations du RIARC d'une part entre ses membres et d'autre part du RIARC avec l'extérieur.

Les participants ont salué la TCRA pour la consistance du document présenté et ont fait quelques observations pour améliorer le document qui sera présenté à l'occasion de la 6<sup>ème</sup> CIRCAF.

Il a donc été suggéré que le document mette davantage en relief les grands chantiers en ciblant des activités suffisamment précises d'intérêt commun, en fonction des moyens qui peuvent être mobilisés.

Ces précisions devraient porter sur :

- L'amélioration de la gouvernance institutionnelle (amélioration de l'efficacité organisationnelle, amélioration de la communication institutionnelle, amélioration du site web, développement des ressources humaines).

S'agissant de ce dernier point, les participants ont jugé très opportune l'idée de la TCRA d'envoyer un tanzanien au siège du RIARC pour renforcer l'équipe du Secrétariat Exécutif. Toutefois, les participants ont souhaité que les contributions des instances membres soient établies sur la base d'un principe clair adopté à l'unanimité de tous.

- L'identification de sessions de formation, de connaissance et de technicité au service des membres du réseau.
- La présence effective du RIARC au niveau de l'Union Africaine a été retenue comme élément essentiel de la visibilité du réseau sur le continent. En outre, le RIARC devra nouer des relations avec d'autres organisations régionales ou internationales opérant dans le même secteur d'activité que lui.
- Abordant la question du financement, les participants ont été unanimes pour dire que les cotisations telles que libérées aujourd'hui ne sauraient permettre au RIARC d'atteindre les objectifs qui sont les siens.

Il a été proposé d'établir plusieurs niveaux de contributions en fonction de l'importance et des moyens de chaque instance et que la question de la contribution du Bénin au fonctionnement du Secrétariat Exécutif soit discutée avec les autorités béninoises à l'occasion de la visite au Bénin du Président en exercice du réseau.

La question de la gouvernance du réseau sera abordée dans le sillage de l'audit organisationnel dans trois directions essentielles que sont la vocation, l'organisation et le financement du RIARC avec un recentrage en rapport avec son environnement régional et international.

Le Secrétariat Exécutif qui est le cœur du fonctionnement de notre organisation est désigné pour proposer un document qui fait ces constats et proposer des solutions à ces trois niveaux. La HACA est disponible et disposée à contribuer à cette réflexion pour éclairer les Présidents sur les décisions qui seront prises à la CIRCAF.

Au terme de ces échanges Monsieur Habbi GUNZE a sollicité et obtenu que le Coordonnateur du RIARC, Marius J. DOSSOU-YOVO et Madame Zakia HADDOUCH se rendent en Tanzanie une semaine avant l'ouverture de la 6<sup>ème</sup> afin d'aider à l'organisation de cette importante rencontre.

### **Journée du mercredi 7 septembre**

#### **4- Rapport de la réunion**

La version modifiée du présent rapport a été présentée par M. DOSSOU-YOVO durant la matinée et la séance a été levée suite à l'adoption du rapport.

**Fait à Arusha le 07 septembre 2011**

Le Rapporteur,

**Marius Janvier DOSSOU-YOVO**